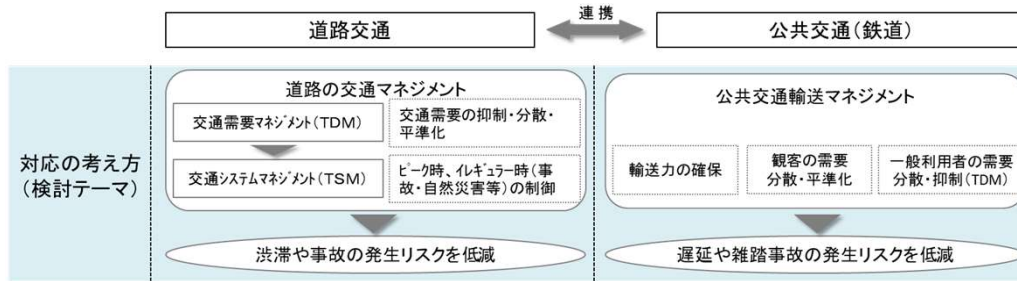


東京2020大会における交通マネジメントの検討状況について

交通輸送技術検討会(第3回)

1. 検討内容

「東京2020大会の交通マネジメントに関する提言（中間のまとめ）」を受け、交通需要マネジメント、交通システムマネジメント、公共交通輸送マネジメントで構成される交通マネジメントの検討を進めている。



「東京2020大会の交通マネジメントに関する提言(中間のまとめ)」【対応の考え方】より抜粋

2. 検討状況

交通需要マネジメント (TDM)

(1)2020TDM推進プロジェクト

東京2020大会の円滑な大会運営・輸送の実現と、経済活動の維持との両立を図るため、交通需要を低減する取組

【プロジェクトの枠組（事務局：東京都、内閣官房、東京2020組織委員会）】

①東京2020公認プログラムを活用した取組（29団体※）

- ・TDMを推進する業界団体の輪を広げるとともに、業界団体・経済団体から会員企業への周知等、プロジェクト参加企業の拡大に協力いただく。

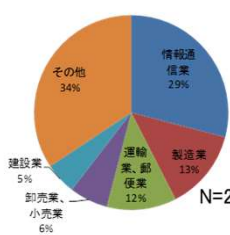
②企業の参画を促す取組（201社※）

- ・TDMの取組に協力していただける企業を募集し、HP等で登録を受付
- ・「セミナー開催案内、取組事例の提供」「大会時の道路や鉄道への影響について情報提供」「HP等での企業名の公表」等を実施

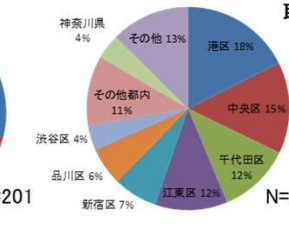
※10/29現在

【登録状況】

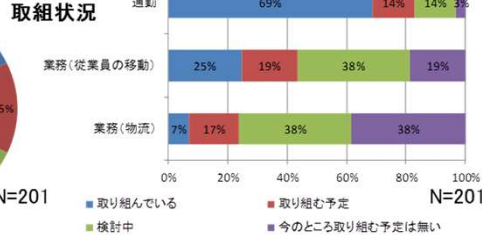
参加企業の業種



参加企業の所在地



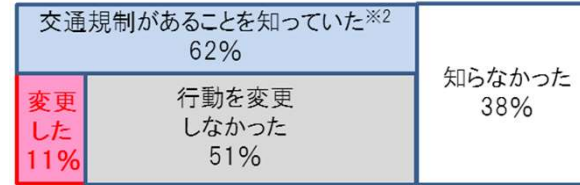
参加企業の取組状況



(2)交通量の低減見通しの考え方

【交通規制の認知度・行動変化】

通過交通・来街者アンケート※1（イベント時規制）



N=946

【対象イベント】

新宿エイサー祭り (7/28 (土))
隅田川花火大会 (7/29 (日))
神宮外苑花火大会 (8/11 (土))
原宿表参道元氣祭スーパーよさこい (8/25 (土) ~26 (日)) 等

※1 イベント当日、実際に会場周辺の道路を通過した人及び会場周辺に来街した人、イベントがあることで当日に周辺道路の通過や来街をやめた人の合計

※2 交通規制を想定していた人を含む

交通量の低減率（東京都区部）に換算すると数パーセント規模

更なる交通量の低減に向けた取組実施が必要

【低減量の拡大に向けた取組方針】

①認知度の向上

→混雑マップ（大会輸送影響度を示したマップ）等、大会時の交通状況に関わる情報を積極的に発信

②行動変化の促進

→セミナーや相談会等を開催。具体的には2020版アクションプランの作成を促す

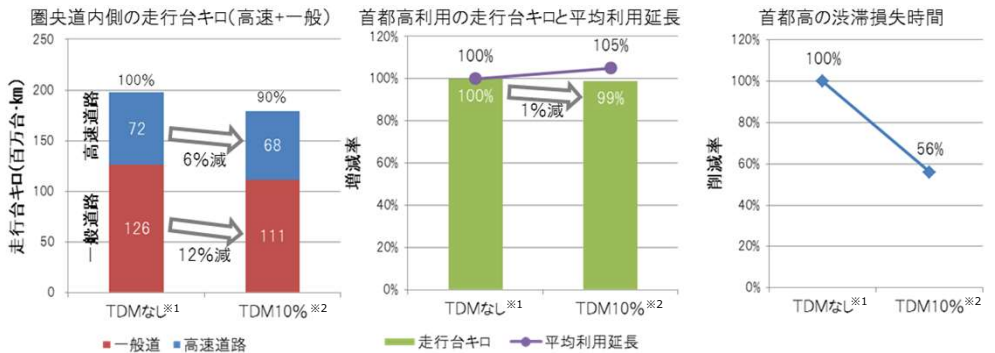
③重点取組地区での集中的な取組

→混雑への影響が大きい地区でエリア毎のTDM方策を計画

(3)交通状況の変化（シミュレーション結果）

○圏央道内側で一律に車両を減らした場合（≒TDMの効果）の試算

- ・全体のトリップを一律に減らした設定でシミュレーションを行った結果、高速道路では通行する量が減りにくく、特に首都高では平均利用延長の増加により、通行する量の減少度合いが小さい
- ・一方、トリップ減により高速道路の流動は一定程度、改善される



※1 大会時の一般交通に大会関係車両が加わったケース

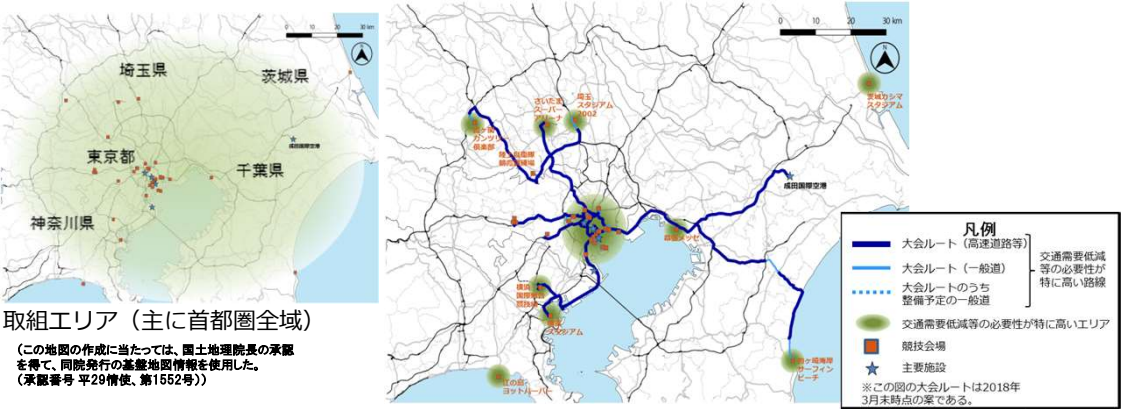
※2 ※1から一般交通を一律10%減少させたケース

交通需要マネジメント (TDM)

(4)展開の考え方

【経済活動の維持と交通需要の低減・分散を図るための集中的な取組の推進】

- 活発な経済活動の維持を図るため、「競技会場等が集中」「道路・鉄道の混雑箇所を通過する交通が多い」という観点から16地区を重点取組地区として抽出
- ※東京都外の競技会場周辺の混雑緩和に向けた展開は今後検討



交通需要の低減の必要性が特に高いエリア・路線 (イメージ)

重点取組地区 (16地区)



【取組推進のスケジュール (案)】

平成30年11月～ (2018年)	全体セミナー・相談会※1	※1 東商等経済団体と共催 ◆大会輸送影響度マップ(P4、5参照)の提示・解説 ◆全体セミナー・相談会(11/29、12/7・8をはじめ、年度内計7回予定)、TDMのハンドブックの作成(配布は年明け頃～) ・2020TDM推進プロジェクトの周知 ・2020版アクションプラン作成に向けた準備を促す
平成31年2月～ (2019年)	全体セミナー・相談会 + 16地区個別のセミナー・相談会※2	※2 東商支部単位で開催 【地区内の課題の共有】 ◆16地区個別の「セミナー・相談会」での説明 →地区内の大規模事業所へ重点的に呼び掛け ・大会輸送影響度マップの解説 ・地区毎の交通対策 ・交通集中の要因(通過する混雑箇所) →下に例示
平成31年4月～ (2019年)	全体セミナー・相談会 + 16地区個別のセミナー・相談会	【経済活動を維持するための方策の提案】 ◆交通量を低減する推奨行動(メニューリスト)の提案 →企業毎の取組を宣言してもらう(例:「社員全員で時差出勤を行う」「大会中の夏休みの取得率〇%」等)
平成31年夏頃～ (2019年)	全体セミナー・相談会 + 16地区個別のセミナー・相談会	【エリアのアクションプランの作成】 ◆「コンサルタントの個別企業派遣」でのフォローアップ ◆個別企業等の2020版アクションプランの作成・共有 ◆2020版アクションプランの集約

【重点取組地区における交通集中の要因の分析例】

○地区内の業務施設・商業施設・住宅等で発生する交通(人の動き、物の動き)の特性、交通集中の要因を分析し、経済活動を維持するための推奨行動を提案

⑥ 大手町・丸の内・有楽町
業務関連の移動、企業への物流配送が多い

自動車利用の目的



物流車両(当該地区着)の目的施設



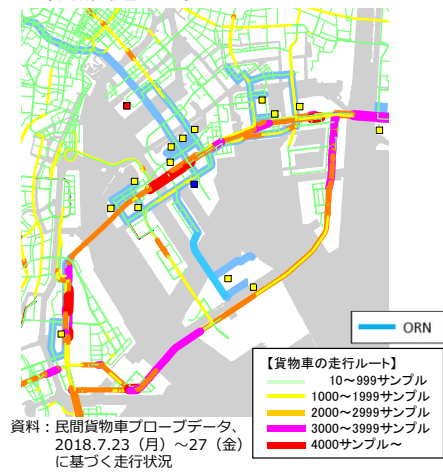
※業務車両には営業用乗用車・バスを含む。物流車両は貨物車及び運搬を伴う業務車両からなる

出典:平成27年道路交通センサス

⑥大手町・丸の内・有楽町の往来で通過する首都高の主な混雑箇所

- ・3号渋谷線谷町JCT～大橋JCT
- ・4号新宿線三宅坂JCT～西新宿JCT
- ・6号向島線箱崎JCT～両国JCT

⑭ 晴海・有明・台場・豊洲・大井ふ頭
競技会場周辺のORNにおいて物流交通が多い



交通システムマネジメント (TSM)

【TSMの実施手法】

- 高速道路では、以下の①と②の対策を状況に合わせて柔軟に実施することにより、交通需要の時間的・空間的な集中を緩和し、オリンピック・ルート・ネットワーク（以下「ORN」という）の円滑な交通状況を維持する

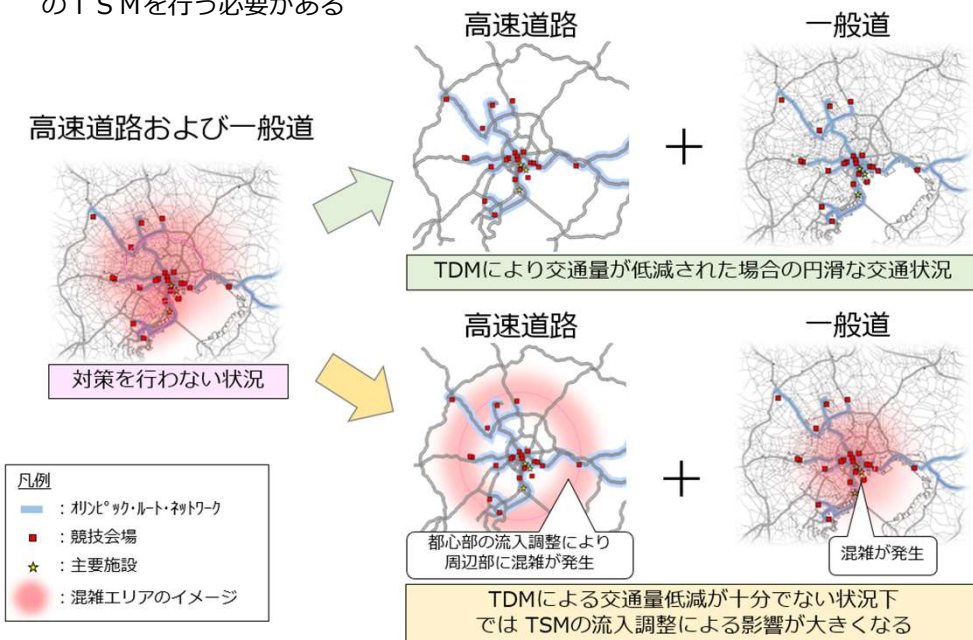
- ① 各高速道路から都心方向へ向かう経路上の本線料金所において、通過できる交通量を制限することにより、都心部に集中する交通を減らす
- ② O・R・N上の混雑箇所を解消するために効果的な入口を閉鎖し、渋滞の発生や悪化を防ぐ

- 一般道では、ORN上での専用レーン・優先レーンの設置、駐車対策、信号調整、通行区分の見直し、会場周辺での一定範囲内の車両通行禁止等の対策について、現地の状況を踏まえて実施し、大会関係車両が円滑に移動できる交通状況を維持する（「東京2020オリンピック・パラリンピック競技大会輸送連絡調整会議(第5回)」(2018.4.12)で公表済)

- TSMの実施箇所や広報手法については、現在検討中であり、今後関係機関と検討を実施する

【TDMとTSMの関連性】

- 大会時に交通対策を行わない場合、一般交通に大会関係車両が加わることで交通状況は厳しくなる見通しであり、都市活動、大会輸送への影響が大きくなる
- TDMにより混雑箇所を中心とした交通量を減らすとともに、局所的には流入調整等のTSMを行う必要がある



公共交通輸送マネジメント

【実施目標】

- 公共交通（鉄道）は、局所的な混雑への対応などにより、現状と同程度の安全で円滑な運行状況を目指す。

(1) 3つの施策の検討状況

【輸送力の確保】

- 混雑率が150%を超える区間の輸送力増強の可能性について鉄道事業者と調整中

《主な意見》

- ① 朝ピーク時間帯は、ダイヤ、車両、要員を既に最大限活用しており増発の余地は少ない
② 朝ピーク時間帯以外は、路線により増発等の対応の可能性あり

- 観客利用想定駅は、駅の容量分析を実施し、観客誘導の方法等の対応策を協議中

【観客の需要分散・平準化】

- 観客の入退場時間の分散手法について、現在関係者と検討・調整中

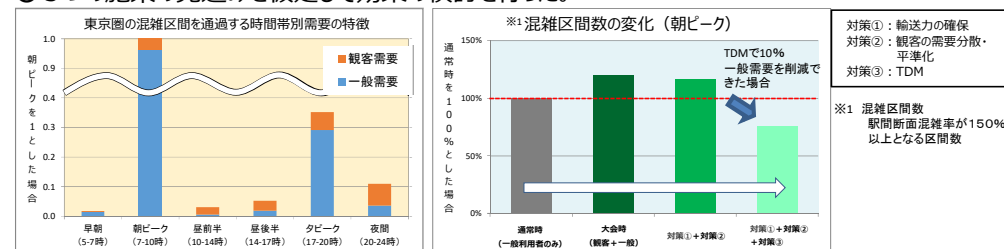
- 呼びかけ → チケット購入者へ早期入場の呼びかけ、HP・SNS・アプリ等での周知
- 会場内外のイベント等 → 賑わい創出、競技体験、ライブサイトや周辺集客施設へ誘導
- 強制的コントロール → ブロック別退場、駅の入場規制等

【一般利用者の需要分散・抑制】

- 会場周辺や重点取組地区（16地区）を中心として、時差出勤やテレワークなど広く一般にも協力を呼びかけていく

(2) 各施策の効果と今後の進め方

- 3つの施策の見込みを仮定して効果の検討を行った。



【3つの施策の方針】

- ◆ 一般需要の割合が大きく広範囲で混雑区間が発生する朝ピークと夕ピークは、T D Mを中心とした施策の組合せを検討する。
- ◆ 観客需要の割合が大きく局所的に混雑区間が発生する昼前半・後半は、観客の需要分散を中心とした施策の組合せを検討する。
- ◆ 運行本数が減少している時間帯に観客需要が発生する夜間は、輸送力の確保を中心とした施策の組合せを検討する。

*引き続き上記について、実施可能な施策案の策定と効果の検証を行っていく。

(3) その他（不慣れな観客への対応）

- 統一したデザインによる大会時の仮設サイン設置等を鉄道事業者と調整
- 改札での混乱を防止し、円滑な駅利用を図るため、特に海外からの観客に交通系ＩＣカードの利用を促す方策を検討

3. 経済活動の維持と交通需要の低減に向けた情報提供

大会輸送の円滑化と経済活動の両立を図るため、企業活動への影響把握や、大会時に発生しうる混雑の回避策などの立案に活用していただくことを目的として、交通対策を行わない場合の大会輸送影響度を示したマップをホームページ上で公表。

【マップの使い方(例)】

自社への影響とその度合いを確認 ➡ 大会中のアクションプラン作成

従業員の通勤や業務への影響度合い

<鉄道利用の場合>

事業所の最寄り路線の影響時間帯	出退勤の時間帯と重なる 業務移動の時間帯と重なる	時差出勤やテレワークなどの検討をお願いします ・社内制度の整備 ・従業員への呼びかけ 会議日程・時間帯の変更、テレビ会議システムの活用、電話・メールでの代替などの検討をお願いします
-----------------	-----------------------------	---

<道路利用の場合>

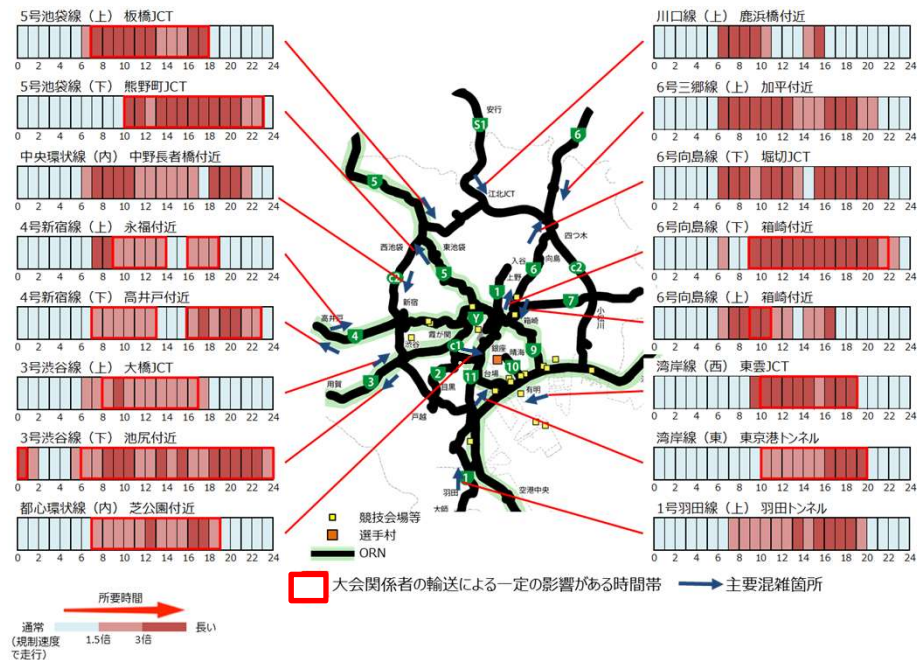
事業所の周辺道路の影響時間帯	出退勤の時間帯と重なる 業務移動の時間帯と重なる	鉄道の利用や時差出勤、テレワーク、出勤場所の変更などの検討をお願いします 鉄道の利用や会議日程・時間帯の変更、テレビ会議システムの活用、電話・メールでの代替などの検討をお願いします
----------------	-----------------------------	---

物流への影響度合い

影響エリアに自社がある	発注時に納入日・納入時間の変更、まとめ配送・在庫の工夫など検討をお願いします
影響エリアに自社の取引先・納品先がある	納入日・納入時間の変更、まとめ配送・在庫の工夫などに向けた調整など検討をお願いします

高速道路 都心周辺部 2020/7/31(金)の大会輸送影響度マップ

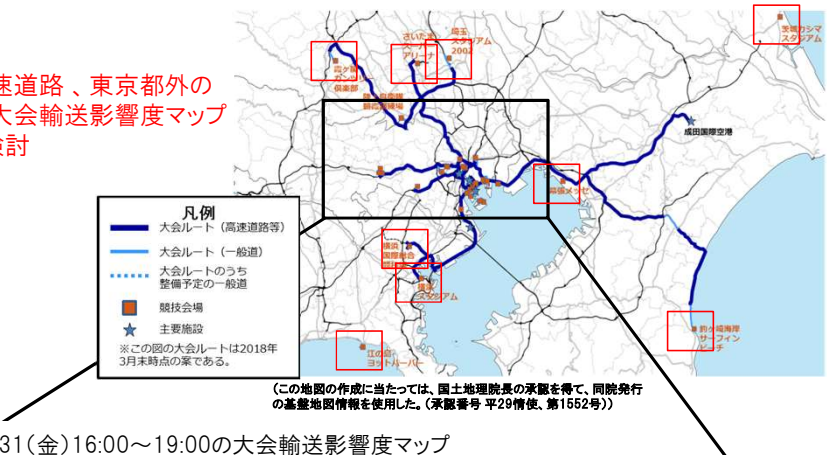
- ・「規制速度で走行した際の所要時間からの増加の程度」「大会関係者の輸送による一定の影響がある時間帯」を示したもの（大会時の混雑そのものを表したものではありません）
- ・着色されている時間帯及びその直前・直後の利用をできるだけ回避するなど、各企業がTDMの対策を検討する際の参考としていただく



【今後の情報充実・アップデートの見通し】

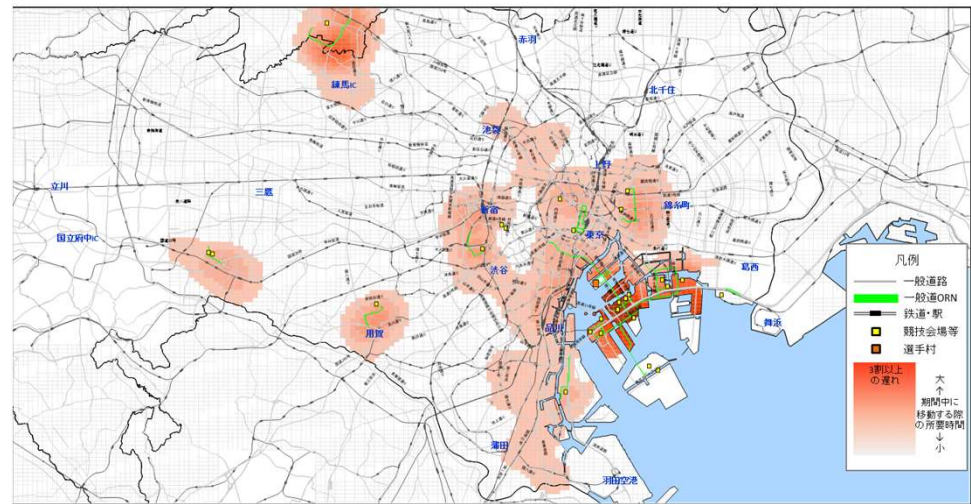
- ①所要時間検索や迂回ルートのご案内
- ②利用者の声を踏まえた情報内容の改善
- ③条件の更新を踏まえたアップデート 等

郊外部の高速道路、東京都外の会場周辺の大会輸送影響度マップは引き続き検討



一般道路 2020/7/31(金)16:00~19:00の大会輸送影響度マップ

- ・「大会関係者車両が通行することによる所要時間の増加の程度」を示したもの（大会時の混雑そのものを表したものではありません）
- ・着色されている時間帯及びその直前・直後の利用をできるだけ回避するなど、各企業がTDMの対策を検討する際の参考としていただく

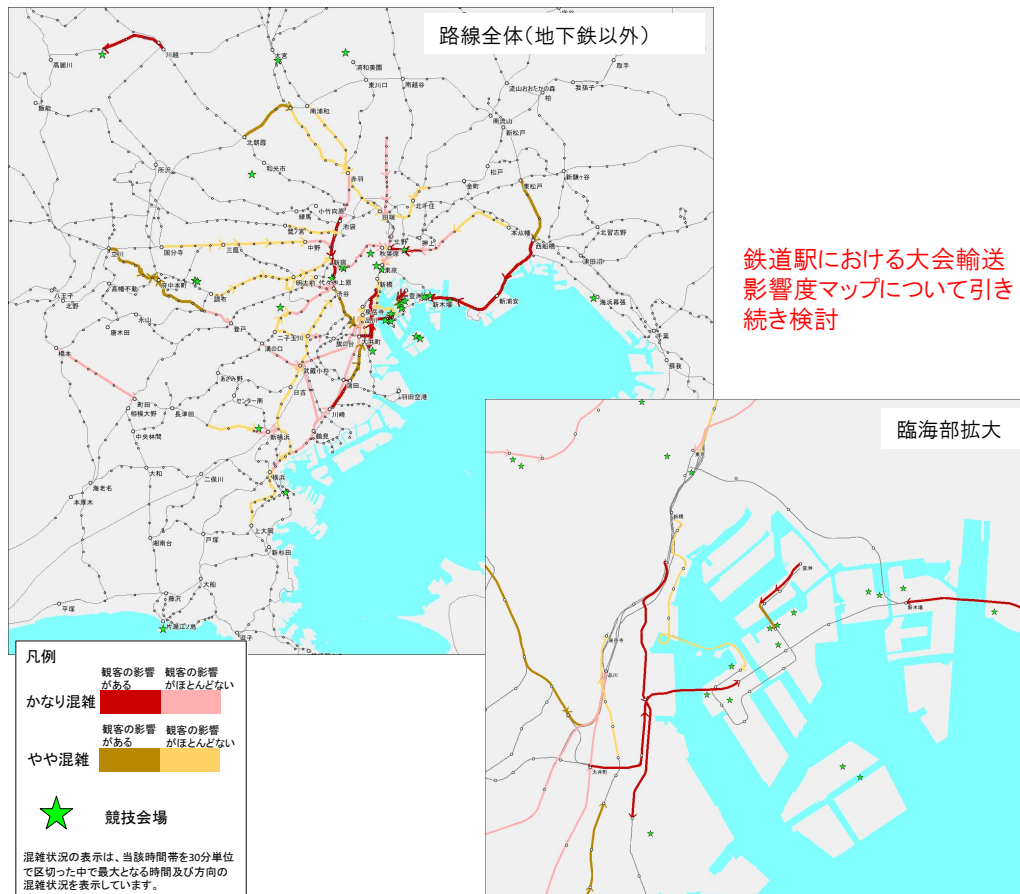


今回公表するマップは2020 TDM推進プロジェクト事務局が、一定の前提をおき、何も交通対策を行わない場合に生じる影響に関する情報をまとめたものです。必ずしも当日の交通状況を正確に表現したものではありません。大会時の行動をあらかじめ検討する際の参考としてご利用ください。本マップの作製にあたり、開・閉会式、路上競技実施時の状況、大会期間中の交通規制、TDMによる交通量の低減等、検討中であり、現時点で反映できていない交通条件があります。条件が確定したものが反映していきますので、今後変更が生じることご留意ください。大会輸送による高速道路、一般道路については、2020年における通常時の道路交通の状況に加え、大会期間中に大会関係者が車両により移動するものという前提をおき、その交通状況を表現した交通シミュレーションを実施したものをとて、その影響についてとりまとめています。

3. 経済活動の維持と交通需要の低減に向けた情報提供

鉄道 駅間 2020/7/31(金)8:00～9:00の大会輸送影響度マップ

- ・「各路線における駅間の混雑や観客による影響の程度」を示したものの(何も交通対策を行わない前提に基づくもので、大会時の混雑そのものを表したものではありません)
- ・着色されている時間帯及びその直前・直後の利用をできるだけ回避するなど、各企業がTDMの対策を検討する際の参考としていただく



本マップは2020TDM推進プロジェクト事務局が、一定の前提をおき、何も交通対策を行わない場合に生じる影響に関する情報をまとめたものです。必ずしも当日の交通状況を正確に表現したものではありません。大会時の行動をあらかじめ検討する際の参考としてご利用ください。

本マップの作製にあたり、開・閉会式、路上競技実施時の状況、大会期間中の交通規制、TDMによる交通量の低減等、検討中であり、現時点で反映できていない交通条件があります。条件が確定したものを反映していきますので、今後変更が生じることご留意ください。

凡例のイメージ

- かなり混雑: 圧迫感があり、スマートフォン等の操作は何とか可能だが、鞆から物を取り出すことは難しい状況(及びそれを超える程度の混雑状況)
- やや混雑: 周囲に多くの人がいるが、読書やスマートフォン操作等は可能な状況

競技会場(有明アリーナ)周辺 大会輸送影響度マップ(サンプル)

- ・「観客が多く通過する時間」を示したもの
- ・表示された時間帯及びその直前・直後の利用をできるだけ回避するなど、各企業がTDMの対策を検討する際の参考としていただく

(注) 本資料にある歩行者ルートは、表題の競技会場について表示している。
(注) この地図は、国土地理院長の承認(平24開公第269号)を得て作成した東京都地形図(縮尺1:2,500)を使用(29都市基図第47号)して作成したものである。無断複製禁ずる。



4. まとめ

- 全体のトリップを一律に減らした設定でシミュレーションを行った結果、高速道路では交通量が減りにくく、特に首都高では混雑の軽減に伴い、周辺から交通を誘引する傾向がわかった。今後、このような傾向を踏まえながらTDMの検討を進める
- TSMは、TDMによる交通量の低減を前提として検討を進めているが、低減量が少ない場合には、TSMの流入調整により一般車両への影響が大きくなると想定される
- 事故等によるイレギュラーの発生頻度を抑えるため、交通事故防止対策を推進する
- 鉄道については、試算の結果、3つの施策による一定の効果が見込まれる。引き続き、時間帯別に効果的な施策の組合せを検討していく
- 大会輸送の円滑化と経済活動の両立を図るため、企業活動への影響把握や、大会時に発生しうる混雑の回避に向けた計画策定などに活用していただくことを目的として、交通対策を行わなかった場合の大会輸送影響度マップをホームページ上で公表する
- こうした情報をもとに、セミナーや相談会を適宜実施することに加えて、重点取組地区などでコンサルタント派遣などを行い、企業がアクションプランを作成できるように丁寧に対応していく