

東京 2020 オリンピック・パラリンピック競技大会
実施段階環境影響評価書案に係る意見見解書

(馬事公苑)

平成 28 年 11 月

東 京 都

目 次

1. 東京 2020 大会の正式名称	1
2. 東京 2020 大会の目的	1
2.1 大会ビジョン	1
2.2 東京都長期ビジョン	1
3. 東京 2020 大会の概要	2
3.1 大会の概要	2
3.2 東京 2020 大会の環境配慮	2
4. 馬事公苑の概略	3
4.1 目 的	5
4.2 内 容	5
5. 評価書案に対する主な意見及びそれらについての実施者の見解の概要	21
5.1 都民等の意見書の見解	21
6. 実施段階環境アセスメント手続の実施者	29
7. その他	29
7.1 東京 2020 大会に係る実施段階環境アセスメント及びフォローアップの全対象事業 についての実施段階環境アセスメント及びフォローアップの実施予定又は経過	29
7.2 意見見解書を作成した者の氏名及び住所並びに意見見解書の作成の全部又は 一部を委託した場合にあっては、その委託を受けた者の氏名及び住所	29

1. 東京 2020 大会の正式名称

第 32 回オリンピック競技大会（2020／東京）

東京 2020 パラリンピック競技大会

2. 東京 2020 大会の目的

2.1 大会ビジョン

東京2020大会の開催を担う公益財団法人東京オリンピック・パラリンピック競技大会組織委員会（以下「組織委員会」という。）は、2015年2月に国際オリンピック委員会、国際パラリンピック委員会に提出した「東京2020大会開催基本計画」において以下の大会ビジョンを掲げている。

スポーツには、世界と未来を変える力がある。
1964年の東京大会は日本を大きく変えた。2020年の東京大会は、
「すべての人が自己ベストを目指し（全員が自己ベスト）」、
「一人ひとりが互いを認め合い（多様性と調和）」、
「そして、未来につなげよう（未来への継承）」を3つの基本コンセプトとし、
史上最もイノベティブで、世界にポジティブな改革をもたらす大会とする。

2.2 東京都長期ビジョン

東京都は、2014年12月に策定した「東京都長期ビジョン」において、世界一の都市・東京の実現に向けて、まず取り組むことは、「史上最高のオリンピック・パラリンピックの実現」であり、大会の成功だけでなく、大会開催を起爆剤として、都市基盤の充実など、更なる発展を遂げるとともに、ソフト・ハード両面でレガシーを次世代に継承し、都民生活の向上につなげるとしている。

また、大会終了後も、都民に夢や希望を与え、幸せを実感できる都市であり続けるために、「課題を解決し、将来にわたる東京の持続的発展の実現」にも取り組むとしている。

東京2020オリンピック・パラリンピック競技大会（以下「東京2020大会」という。）実施段階環境アセスメント（以下「本アセスメント」という。）の実施に当たっては、適宜「東京都長期ビジョン」を参照し進めていく。

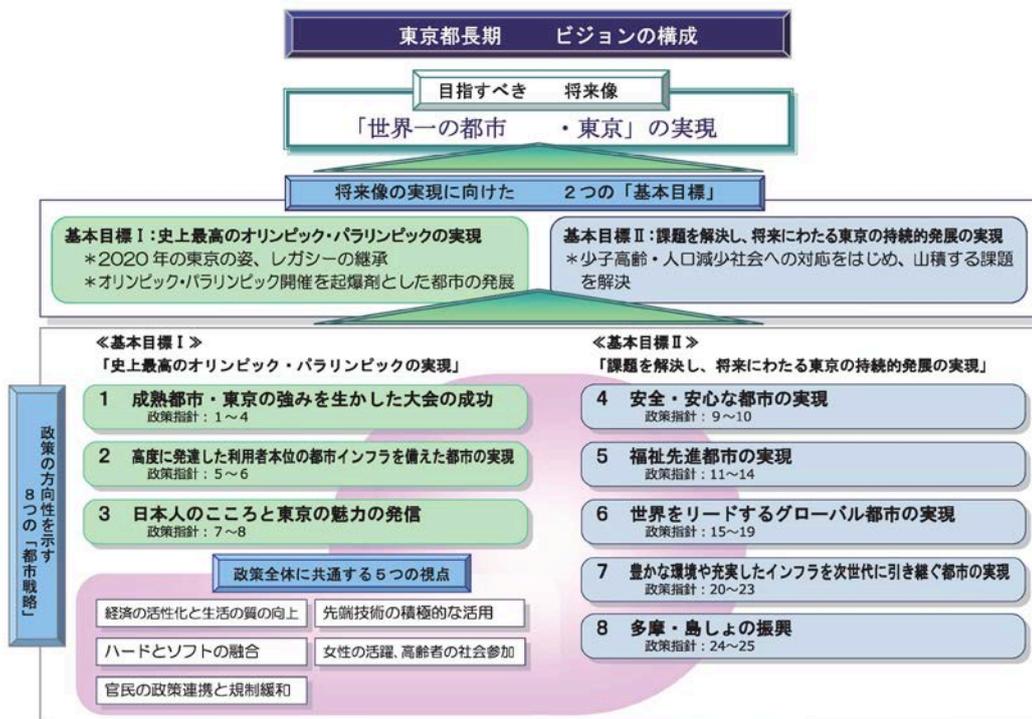


図 2.2-1 東京都長期ビジョンの構成

3. 東京 2020 大会の概要

3.1 大会の概要

大会組織委員会は、東京2020大会において、オリンピック競技大会は7月24日の開会式に続いて、7月25日から8月9日までの16日間で開催し、閉会式は8月9日に予定している。また、パラリンピック競技大会は8月25日から9月6日までの開催を予定している。

実施競技数は、オリンピック33競技、パラリンピック22競技である。

3.2 東京2020大会の環境配慮

大会組織委員会は、「東京2020大会開催基本計画（2015年2月策定）」の中で、東京2020大会は、単に2020年に東京で行われるスポーツの大会としてだけでなく、2020年以降も含め、日本や世界全体に対し、スポーツ以外も含めた様々な分野でポジティブなレガシーを残す大会として成功させなければならないとし、「東京2020アクション&レガシープラン2016（2016年7月策定）」において、街づくり・持続可能性に関する以下のレガシーとアクションを示した。

表 3.2-1 街づくりに関するレガシーとアクション

レガシー	アクション
「ユニバーサル社会の実現・ユニバーサルデザインに配慮した街づくり」	競技施設、鉄道駅等のユニバーサルデザインの推進、アクセシブルな空間の創出等、ユニバーサルデザインに配慮した街の実現
「魅力的で創造性を育む都市空間」	都市空間の賑わいの創出、公園・自然環境等の周辺施設との連携
「都市の賢いマネジメント」	ICTの活用、エリアマネジメント活動の活性化等
「安全・安心な都市の実現」	安全・安心のための危機管理体制の構築

表 3.2-2 持続可能性に関するレガシーとアクション

レガシー	アクション
「持続可能な低炭素・脱炭素都市の実現」	気候変動対策の推進、再生可能エネルギーなど持続可能な低炭素・脱炭素エネルギーの確保
「持続可能な資源利用の実現」	資源管理・3Rの推進
「水・緑・生物多様性に配慮した快適な都市環境の実現」	生物多様性に配慮した都市環境づくりや大会に向けた暑さ対策の推進
「人権・労働慣行等に配慮した社会の実現」	調達等における人権・労働慣行等に配慮した取組の推進
「持続可能な社会に向けた参加・協働」	環境、持続可能性に対する意識の向上、参加に向けた情報発信・エンゲージメントの推進

4. 馬事公苑の概略

本評価書案の対象である馬事公苑の概要は、表 4-1 に示すとおりである。

日本中央競馬会が運営する馬事公苑は、人馬の馬術訓練、馬術競技会の開催、馬事に関する知識の向上などを目的として昭和 15 年に開苑して以来、国内でも有数の馬事普及の拠点として現在に至っている。

また、昭和 39 年の第 18 回オリンピック競技大会においては、馬場馬術競技会場として使用された歴史的経緯を持つ施設である。

東京 2020 大会では、オリンピック及びパラリンピックの馬術競技会場（クロスカントリーを除く）として利用される計画であり、既存樹林地等の一部を活かしながら、新たな施設整備を行う計画としている。

表 4-1 会場の概要（馬事公苑）

項目	内容
競技	オリンピック：馬術（馬場馬術、総合馬術、障害馬術）
	パラリンピック：馬術

【イメージ図】



出典：日本中央競馬会提供資料

表 4-2 馬事公苑の内容の概要（予定）

項 目	内 容
所 在 地	東京都世田谷区上用賀一丁目 1 他 東京都世田谷区上用賀二丁目 1 - 1 他
地 域 地 区	用途地域：第二種中高層住居専用地域 防火地区：準防火地域 高度地域：第二種高度地区
敷 地 面 積	約 191,000m ²
建 築 面 積	約 32,200m ²
延 床 面 積	約 48,700m ²
最 高 高 さ	約 20m
主 要 用 途	馬術競技関連施設
駐 車 台 数	未定
工事予定期間	平成 28 年度～平成 34 年度
竣 工 時 期	平成 34 年度

注 1) 日本中央競馬会へのヒヤリングに基づき作成。

2) 工事予定期間は、解体工事、東京 2020 大会前の第 1 期工事、大会後の第 2 期工事を含む期間。

4.1 目的

本事業は、昭和15年の開苑以来、馬術競技会場及び公園的施設として利用されている馬事公苑について、所有者である日本中央競馬会が、老朽化した施設の更新を検討していたところ、平成27年2月のIOC理事会において東京2020大会の馬術競技会場（クロスカントリーを除く）として馬事公苑の利用が決定したことを受け整備を行うものである。なお、馬事公苑の現有施設の多くは、1964年東京オリンピックの馬場馬術競技会場として利用した際に設置されたものであり、現在の馬術競技会場の国際基準に合致していないことから、施設の全面的な改修整備を行う。

また、東京2020大会後は、日本の馬事振興、馬術普及の拠点として活用するとともに、都民の憩いの場となる馬と触れ合う公園的施設として、引き続き日本中央競馬会が運営していくことが想定されている。

なお、施設の全面的な改修整備は、現況施設の解体工事後、東京2020大会前に実施する第1期工事、東京2020大会後に実施する第2期工事により実施する計画としている。現時点では、第1期工事及び第2期工事で整備する建築物の具体的な計画が未定であるため、本評価書案では解体工事及び第1期工事の実施に伴う環境影響及び緑化計画に係る環境影響を対象としている。

4.2 内容

4.2.1 位置

評価書案の対象となる本事業を実施する範囲（以下「計画地」という。）の位置は、図4.2-1及び写真4.2-1に示すとおり東京都世田谷区上用賀一丁目1他、東京都世田谷区上用賀二丁目1-1他にあり、敷地面積は約191,000m²である。

世田谷区

主要地方道3号
世田谷町田線(世田谷通り)

馬事公苑

東横線在来国道路線街路環状第八号線(環八通り)

都道427号瀬田貫井線

凡例

 計画地



Scale 1:10,000

0 100 200 400m

図 4.2-1 計画地位置図



凡例

- 計画地
- 地下鉄



Scale 1:10,000

0 100 200 400m



写真 4.2-1 計画地周辺の航空写真

4.2.2 地域の概況

計画地は、馬事公苑内に位置しており、苑内には馬術訓練や馬術競技会として利用されるメインアリーナや走路等の施設、事務所や厩舎等が存在する。

計画地周辺は、主に第一種低層住居専用地域、第一種中高層住居専用地域、第二種中高層住居専用地域に指定され、集合住宅、専用住宅、公園・運動場等、教育文化施設、官公庁施設、スポーツ・興行施設、厚生医療施設等が立地している。

平成28年7月1日現在の世田谷区の人口は約89万人であり、世帯数は約47万世帯である。¹

昼間人口は約81万人であり、昼間人口が夜間人口を下回っているが、世田谷区上用賀一丁目及び二丁目においては昼間人口が夜間人口に比べて高い地域となっている。²

また、産業別事業所数及び従業者数で見ると、世田谷区では卸売業、小売業の事業所が約7千事業所、従業者数が約6万人と最も多く、世田谷区上用賀一丁目及び二丁目においては卸売業、小売業の事業所が15事業所、従業者数が約150人となっている。³

4.2.3 事業の基本構想

本事業により、老朽化した施設を更新するとともに、国際基準に適合した馬術競技会場を整備することにより、引き続き、現在の馬事公苑の役割である馬事振興と馬術普及の拠点として以下のとおり活用を図る計画としている。

- ・日本の馬術競技会場の拠点として、ワールドクラスの競技大会を含めた国内外の競技会場として利用することにより馬術普及を推進する。
- ・日本の馬事振興の拠点として、馬事振興に必要な優れた指導者及び技術者の養成並びに馬事振興に用いる各種用途の馬や教育・訓練に用いる乗馬の調教等の人馬の養成に活用する。
- ・都民のための公園的施設として、馬との触れ合い、緑豊かな憩いの場を創出する。
- ・発災時における周辺住民の広域避難場所として、安全に配慮した整備を行う。

¹出典：「せたがや統計情報館」（平成28年7月29日参照 世田谷区ホームページ）
<http://www.city.setagaya.lg.jp/kurashi/107/157/692/694/index.html>

²出典：「平成22年 東京都の昼間人口」（平成28年7月29日参照 東京都ホームページ）
<http://www.toukei.metro.tokyo.jp/tyukanj/2010/tj-10index.htm>

³出典：「平成26年経済センサス-基礎調査」（平成28年7月29日参照 総務省ホームページ）
<http://www.e-stat.go.jp/SG1/estat/NewList.do?tid=000001072573>

4.2.4 事業の基本計画

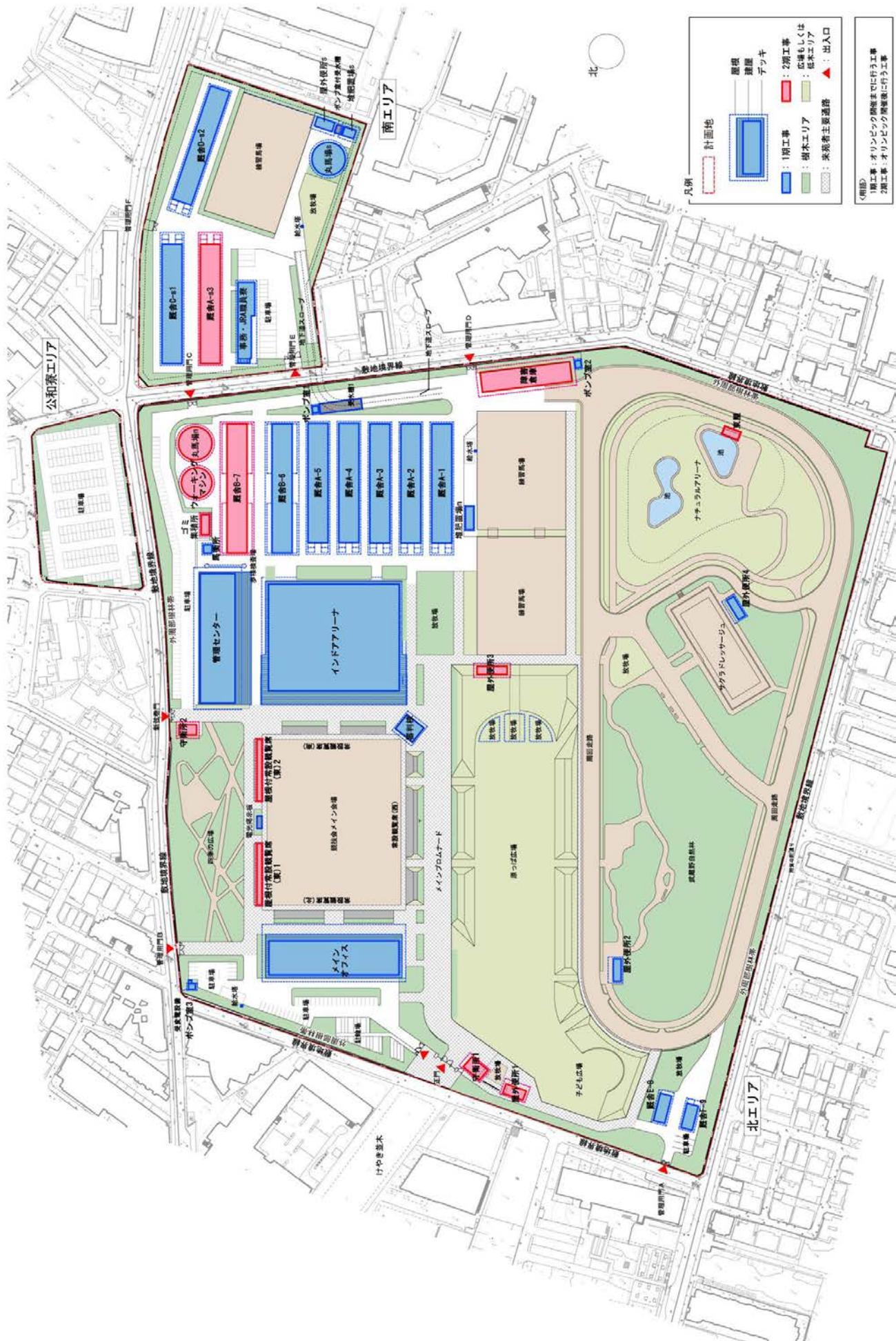
(1) 配置計画

馬事公苑の配置図及びイメージ図は、図 4.2-2～図 4.2-3 に示すとおりである。

表4.2-1 馬事公苑の概要（予定）

項目	概 要
敷地面積	約 191,000m ²
建築面積	約 32,200m ²
延床面積	約 48,700m ²
最高高さ	約 20m
階数	地上 1 階～ 3 階
構造	S造（一部RC造）
駐車台数	未定

注)日本中央競馬会へのヒヤリングに基づき作成。



凡例

計画地	緑地	1期工事	2期工事	応接もしくは 花木エリア	採光者主要道路	出入口
緑地	アツキ	緑地	アツキ	緑地	出入口	出入口

(備考) 1期工事：オリビックの隣接エリアに付く工事
 2期工事：オリビックの隣接エリアに付く工事

図 4.2-2(2) 配置図 (計画)



図4.2-3 イメージ図

(2) 発生集中交通量及び自動車動線計画

施設の発生集中交通量及び自動車動線計画については、現時点では未定である。
また、東京 2020 大会における関連車両交通量についても、現時点では未定である。

(3) 駐車場計画

自動車駐車場は、図 4.2-2 に示すとおり、計画地のそれぞれの敷地（北エリア、南エリア、公和寮エリア）に平面駐車場を設ける計画としているが、現時点では詳細な配置計画及び駐車場台数は未定である。

(4) 駐輪場計画

駐輪場は、計画地の北エリアに設ける計画としているが、現時点では詳細な配置計画及び駐輪場台数は未定である。

(5) 歩行者動線計画

計画地周辺の鉄道駅から計画地及び施設周辺における歩行者の出入動線は、図 4.2-4 に示すとおりである。

計画地周辺の鉄道駅は、千歳船橋駅及び経堂駅（小田急小田原線）、桜新町駅及び用賀駅（東急田園都市線）、上町駅（東急世田谷線）がある。

また、計画地周辺の主なバス停としては、競走馬総合研究所、覆馬場、馬事公苑前駐在所、上用賀四丁目、用賀公団前及び農大前がある。

(6) 設備計画

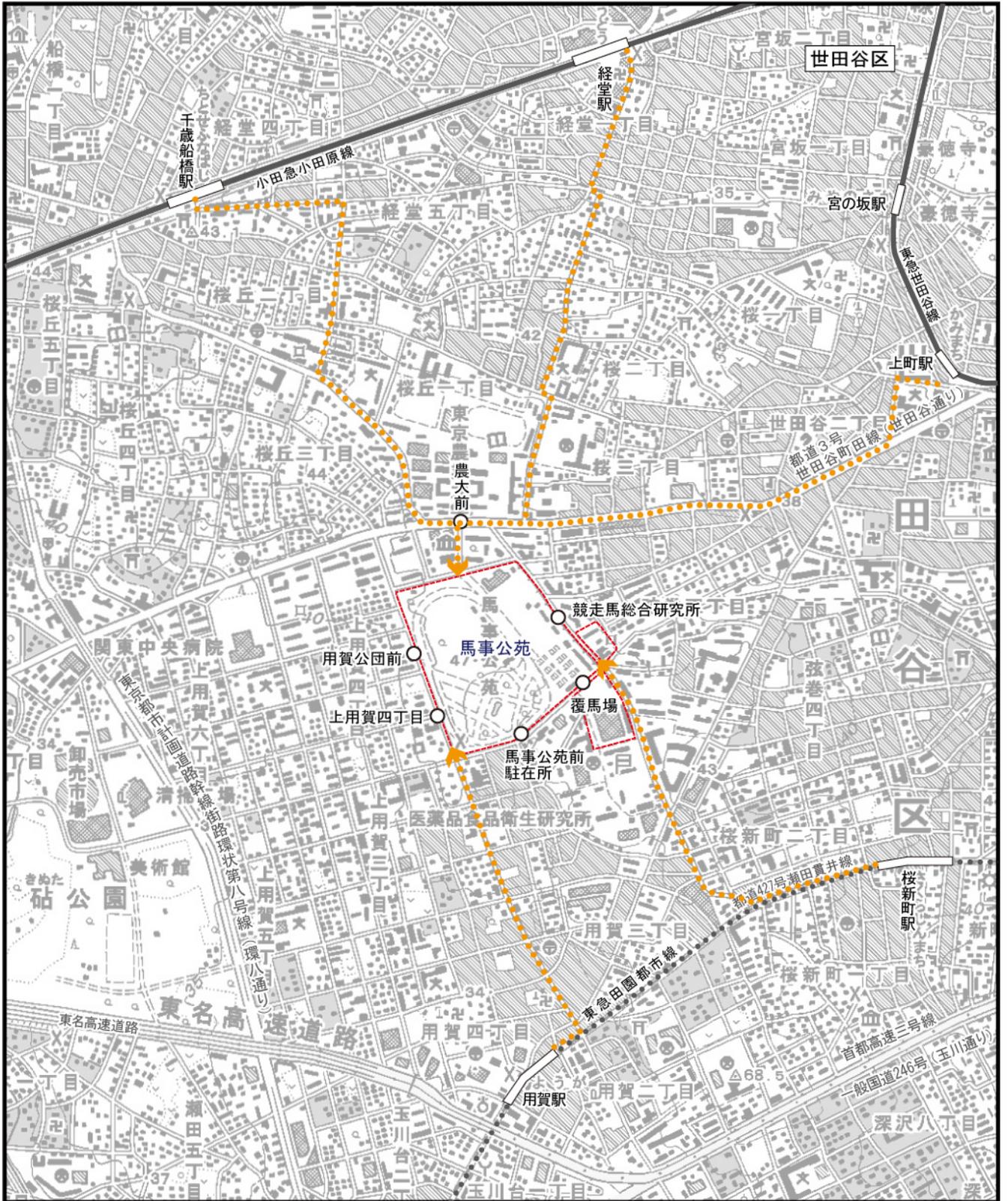
上水給水設備は、北エリア南側水道本管より引き込み、排水は、公共下水道へ放流する計画としている。また、現状と同様に馬場散水には井水を上水と併用して利用する計画とし、施設の改修整備に伴い既設井戸の移設を予定しているが、施設全体としての揚水量は現状と同等程度とする計画としている。

電力は、高圧変電設備から供給する計画としている。また、電気使用量削減のため、高効率機器の採用、全熱交換器の採用、個別に運転・温度管理が可能な個別分散方式の採用を行う計画としている。

(7) 廃棄物処理計画

建設工事に伴い発生する建設発生土及び建設廃棄物は、廃棄物の処理及び清掃に関する法律（昭和 45 年法律第 137 号）、資源の有効な利用の促進に関する法律（平成 3 年法律第 48 号）、建設工事に係る資材の再資源化等に関する法律（平成 12 年法律第 104 号）等に基づき、再生利用可能な掘削土砂及び廃棄物については積極的にリサイクルに努め、リサイクルが困難なものについては適切な処理を行うとしている。

工事の完了後に発生する一般廃棄物については、東京都廃棄物条例（平成 4 年東京都条例第 140 号）、世田谷区清掃・リサイクル条例（平成 11 年世田谷区条例第 52 号）等を踏まえて、関係者への啓発活動によりその排出量の抑制に努めるとともに、分別回収を行い、資源の有効利用と廃棄物の減量化を図るとしている。



凡例

- 計画地
- 私鉄
- 私鉄（地下鉄）
- 歩行者動線
- バス停



Scale 1:15,000

0 150 300 600m

図 4.2-4 歩行者動線計画図

(8) 緑化計画

緑化計画は、図 4.2-5 に示すとおりであり、世田谷区みどりの基本条例(平成 17 年世田谷区条例第 13 号)における基準緑化をそれぞれの敷地(北エリア、南エリア、公和寮エリア)で満たし、北エリアで約 49,700m²、南エリアで約 5,330m²、公和寮エリアで約 860m²とする計画としている。

計画地内には、クヌギやコナラの落葉広葉樹を主体とした武蔵野自然林や常緑針葉樹、常緑広葉樹の広がる外周部樹林帯を始めとした規模の大きな樹林帯が整備されているほか、放牧場、ドレッサージュアリーナ、日本庭園等には大径木が植栽されている。また、お花畑、ウメ広場、サクラ広場、メインアリーナやグラスアリーナ周辺のフジ等の四季を楽しめる広場等が苑内に点在して整備されている。

緑化計画は、樹木医等の専門家の意見を参考にしながら、将来を見据えた適切な緑環境整備を行うことで、これまで同様、緑に親しめる公苑整備計画としている。武蔵野自然林や外周部樹林帯は、保全エリアとして樹木保全を基本とし、倒木の危険があるものや適切な育成環境を保全するために生育状況に問題のある樹木の間引きを行う計画としている。外周部樹林帯は、高木の間引き等に伴い外周部の緑が途切れてしまう箇所には高木を適宜補植し、外周部からアイレベルで視線を遮り、周辺に配慮した樹林地を形成する。また、苑内側から見た林縁部の足元に四季の演出のための低木を連続して植栽し、四季を感じられる樹林地を形成する計画としている。

苑内については可能な限り既存樹木を残す計画とともに、一部の樹木は移植を行いつつ、適宜、新植樹木を配植して緑量を確保する計画としている。正門付近では、馬事公苑の歴史と風格を感じられるよう既存の大径木を出来る限り保存し、メインプロムナードではサクラ並木のプロムナードとするほか、放牧場の大径木を保存する計画としている。また、サクラドレッサージュでは木陰をつくるケヤキの保全及び苑内のサクラを移植し、馬とサクラによる風景を形成するほか、池や地形の起伏を活かした広々としたナチュラルアリーナでは、特徴的なヒマラヤスギ群を保全することで馬事公苑の歴史を紡ぐ計画としている。

また、苑内で親しまれてきたお花畑やウメ、サクラ、フジ等については、人の回遊性が無く分節されていたため、四季の広場として集約し、一年を通じて見どころのある広場とする計画としている。そのほか、正門から近く利便性の高い位置に原っぱ広場・子ども広場として拡がりのある大きな草地の広場を設けることで、馬と人にとってフレキシブルな空間とするほか、広域避難場所の機能としても活用できるように、緑空間を整備する計画としている。

なお、緑化面積は、世田谷区の基準に基づき算定することとしているが、今後の関係機関との協議により変更がありうる。また、樹種等の植栽内容や植栽配置、池の形状等の詳細な外構計画については、今後、具体的な検討を行う計画としている。

4.2.5 施工計画

以下の施工計画（工事工程、施工方法の概要、工事用車両、建設機械）については、基本設計時点での予定であり、今後、実施設計を踏まえて変更がありうる。

(1) 工事工程

本事業に係る東京 2020 大会前の準備工事、解体工事及び第 1 期工事は、平成 29 年 1 月から平成 31 年秋までの 34 か月を見込む計画としている。なお、東京 2020 大会後に実施する第 2 期工事の実施時期については、現時点では未定である。

工事工程は、表 4.2-2 に示すとおりである。

表 4.2-2 工事工程（予定）

工種/工事月		6	12	18	24	30	36
準備工事		■					
解体工事		■■■■■■■■■■					
建築工事	杭工事	■					
	山留工事	■					
	掘削工事	■■■■■■■■■■					
	基礎躯体工事	■■■■■■■■■■	■■■■■■■■■■				
	地上躯体工事		■■■■■■■■■■	■■■■■■■■■■			
	仕上・設備工事			■■■■■■■■■■	■■■■■■■■■■	■■■■■■■■■■	■■■■■■■■■■
土木工事	造成工事	■■■■■■■■■■	■■■■■■■■■■				
	地下道工事	■■■■■■■■■■	■■■■■■■■■■				
	舗装工事			■■■■■■■■■■	■■■■■■■■■■	■■■■■■■■■■	■■■■■■■■■■

注) 日本中央競馬会へのヒヤリングに基づき作成。

(2) 施工方法の概要（予定）

1) 準備工事

外周部の仮囲いには既存柵を利用し、一部ゲート周辺に鋼製仮囲い（高さ約3m）を設置し、仮設事務所の設置等を行う。また、解体する既存施設の周囲等には、粉じんや騒音対策として足場仮設にシート養生を行う。

2) 解体工事

解体工事には、油圧圧砕機等を用いる。アスベスト等の特別管理産業廃棄物等については、関連法令に基づき、適正に処理する。

3) 杭工事

基礎工事として、既製杭を打設する。

4) 山留工事

掘削工事にあたり、工事中の地下水流入や土砂の崩壊を防止するため、遮水性・剛性の高い工法による山留を行う。

5) 掘削工事

基礎躯体の下端レベルまで掘削を行う。掘削はバックホウを使用し、発生土はダンプトラックに積み込んで搬出する。

6) 基礎躯体工事

掘削工事完了後、計画建築物の基礎躯体を構築する。構築は、鉄筋組立、型枠の建込みを行い、コンクリートを打設する。

7) 地上躯体工事

基礎躯体工事完了後、支柱建方、屋根鉄骨地組、屋根仕上、地上階床躯体工事等を行う。材料の荷揚げにはラフタークレーン、クローラクレーン等を用いて行う。

8) 仕上・設備工事（内装・設備工事、外装工事）

躯体工事の完了した階から順次外壁仕上、内装建具等の仕上工事を実施する。また、電気設備や機械設備の搬入・設置を行う。

9) 造成工事

公苑内各所にて造成工事、水槽設置工事を行う。造成工事は、バックホウ、ブルドーザ、モーターグレーダー、ローラー等を用いて行う。

10) 地下道工事

道路に山留・仮設覆工を施工し、既存地下道の解体及び新設地下道工事を実施する。解体工事は、油圧圧砕機等、新設工事はバックホウ、ラフタークレーン等を用いて行う。

11) 舗装工事

公苑内各所にて馬場仕上工事、舗装仕上工事を行う。

(3) 工事用車両

工事用車両の主な走行ルートは、図 4.2-6 に示すとおりである。

工事用車両の走行に伴う沿道環境への影響を極力小さくするため、工事用車両は、主に主要地方道 3 号世田谷町田線（世田谷通り）、東京都市計画道路幹線街路環状第八号線（環八通り）、一般国道 246 号（玉川通り）の幹線道路から計画地へ出入場する計画としている。

工事用車両台数は、ピーク日において大型車 340 台/日、小型車 70 台/日、合計 410 台/日を予定している。

(4) 建設機械

各工種において使用する主な建設機械は、表 4.2-3 に示すとおりである。

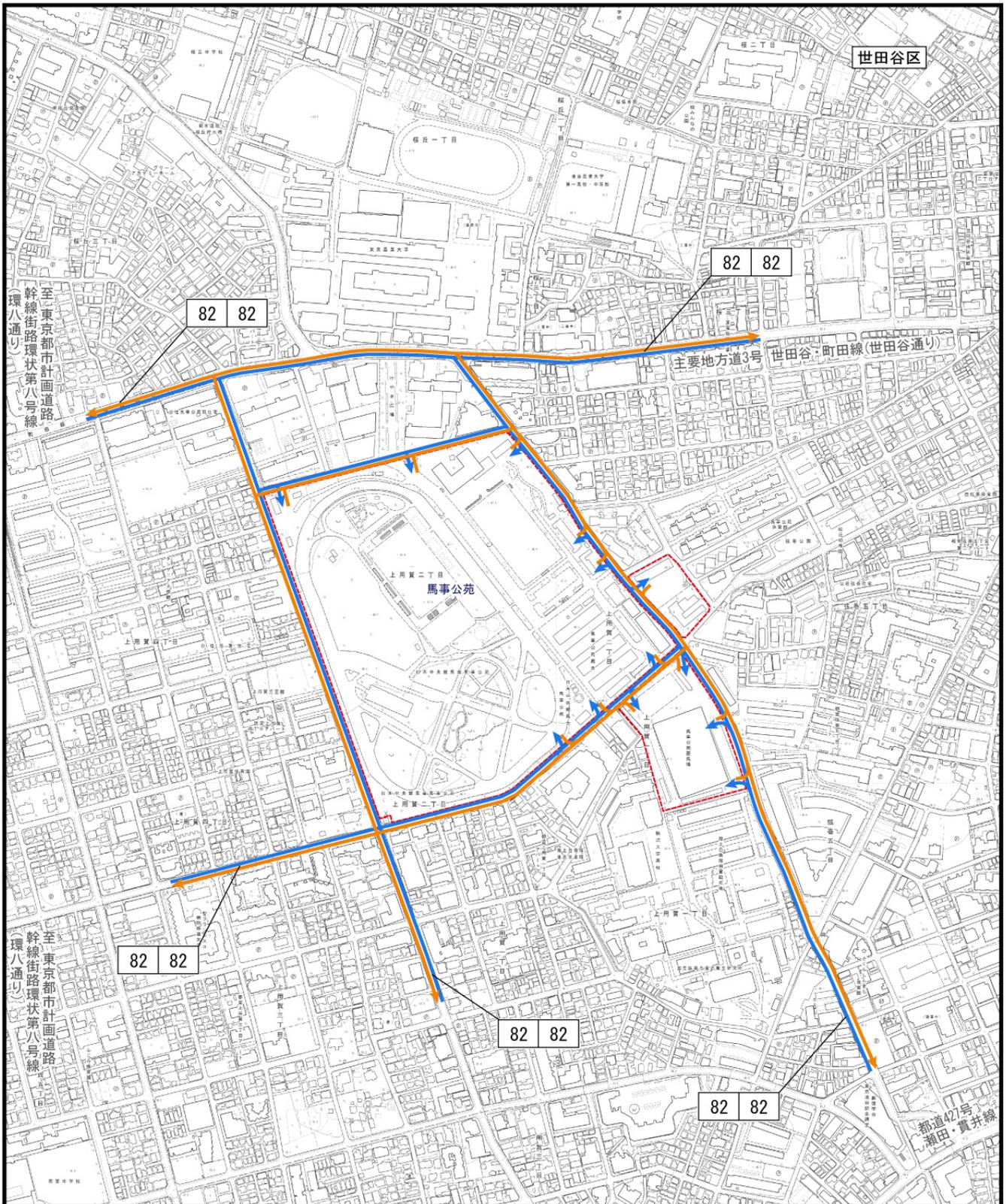
工事に使用する建設機械は、周辺環境への影響に配慮して、排出ガス対策型建設機械及び低騒音型の建設機械を積極的に採用するとともに、不要なアイドリングの防止に努める等、排出ガスの削減及び騒音の低減に努める計画としている。

表4.2-3 主な建設機械（予定）

工 種	主な建設機械
解体工事	油圧圧砕機、タイヤシャベル、バックホウ
杭工事	三点式杭打機、ラフタークレーン、クローラークレーン、バックホウ
山留工事	ラフタークレーン、バックホウ
掘削工事	バックホウ
基礎躯体工事	ラフタークレーン、クローラークレーン、コンクリートポンプ車
地上躯体工事	ラフタークレーン、クローラークレーン、コンクリートポンプ車
仕上・設備工事	ラフタークレーン
造成工事	バックホウ、ラフタークレーン、ブルドーザ、モーターグレーダー、振動ローラー
地下道工事	油圧圧砕機、ラフタークレーン、バックホウ、コンクリートポンプ車
舗装工事	バックホウ、ラフタークレーン、ブルドーザ、モーターグレーダー、アスファルトフィニッシャー

注1) 建設機械の種類等は今後変更の可能性がある。

2) 日本中央競馬会へのヒヤリングに基づき作成。



凡 例

- 計画地
- 工事用車両集中ルート
- ← 工事用車両発生ルート

工事用車両 (集中) 交通量 (台/日)	工事用車両 (発生) 交通量 (台/日)
-------------------------	-------------------------



Scale 1:7,500



図 4.2-6 工事用車両の走行ルート

5. 評価書案に対する主な意見及びそれらについての実施者の見解の概要

評価書案について都民等から提出された意見書の意見の件数は、表 5-1 に示すとおりである。

表5-1意見の件数の内訳

意見等	件数
都民等からの意見書	4

提出された意見の全文を掲載し、これとともに、意見に対する実施者の見解を以下に示す。

5.1 都民等の意見書の見解

(1) 環境影響評価の全般に関するもの

項目	1. 事業計画
意見の内容	実施者の見解
<p>(1)懸念されるのは野村不動産が元寮の隣の空き地（弦巻5丁目交差点の大きな空き地）を買い取ってマンションもしくは建て売り分譲にしようとしているのを空き地の看板で見ましたが、あの場所に一般の住居が建つと匂いやオリンピック後にまた再開されるであろう区民祭りや愛馬の日などの大きいイベントへの苦情などが懸念される。イベントがある時期はすごい人手で、自転車置き場が桜新町側に無いため、違法に駐輪したり車が多く停車したりしているので、必ずあの空き地に住居が建ったら苦情が絶えないでしょう。土地の形もイビツですし、あの一面自体を総合的に管理できるよう買い取る必要性もあると思われる。</p> <p>桜新町側に住んでいるからというものもあるが、駅の最寄りとして一番近いのは桜新町であるが、自転車の置き場が遠いので、イベントの時には対角線状が一番遠いところに行かされるので、今後どうにか改善されると嬉しい。</p> <p>現在、けやき並木道は車が入れなくなっており、子供達の自転車の練習場所として重宝されているので、そこもなくしてほしくないところです。</p> <p>近隣のTSUTAYAやスタバが入っている施設の自転車置き場が狭く飽和状態で並木道に置いている自転車が、天気の良い日には1/3ほど並木道が埋まるほど自転車が置かれる。周辺は住宅地と大学くらいでほとんどが近隣のTSUTAYAとかの入っている施設とけやき並木道が目当てに感じられ、今の状態を残してほしい。それでなければ、安全に子供達を野放しにしたりできる広い場所が確保できない。未就園児の親は特に有難い場所になっている。近辺で親子で気軽に入れるファミレスやその合間に息抜きできる場所はないからです。</p> <p>砧公園や駒沢公園には少し距離があるのと、親子で安心して入れる広いファミレス、無料で息抜きできる施設（子供の本が充実してる本屋、キッズルームのあるカラオケ、無料で生き物が見れるバイオリウム）も兼ね備えていないからです。</p> <p>最後に、近隣住民としてはオリンピックまでの間の災害時の避難場所が失われるということを懸念しております。私の住んでいるところの災害時指定避難場所は上に首都高速道路が通っている246を越え</p>	<p>(1) 駐輪場は、計画地の北エリアに設ける計画としておりますが、現時点では詳細な配置計画及び駐輪場台数は未定となっております。今後、馬事公苑では、来苑者の利便性に配慮して駐輪場の配置、台数について検討する計画としております。また、多数の来苑者が見込まれるイベント時においても、現在と同様に、周辺への違法駐輪が為されないよう周知するなど適切に対応する予定としております。</p> <p>また、けやき並木については、本事業により改築等を行う計画はありません。</p> <p>「馬事公苑・東京農業大学一帯」は、宮坂一～二丁目、三丁目の一部、経堂一～五丁目、弦巻一、三～五丁目、桜一～三丁目、桜丘一～三丁目、桜新町一～二丁目、上用賀一～四丁目、世田谷一～二丁目、用賀一～三丁目を地区割当とする避難場所に指定されております。当該地区は、避難計画人口あたり1平方メートル以上を確保するという避難場所の原則に対し、それ以上の有効面積が確保されています。馬事公苑が一時的に休苑されても、その原則以上の面積は確保されます。</p> <p>なお、東京2020大会後においては、苑内の正門から近く利便性の高い位置に、原っぱ広場・子ども広場として拵りのある大きな草地の広場を設けることで、避難場所の機能としても一層の活用が可能となる計画としております。</p>

た深沢中学校となっております。阪神大震災では高架が倒れて道を塞いでいる映像があり、246を渡るよりも北上した馬事公苑の方が安心して集合できると感じており、東京防災の冊子をいただいた際の家族の話し合いでもメインの集合場所は馬事公苑と話しておりました。オリンピック開催前後での避難場所としての機能に関しても熟考願っています。我々昔からの住民としては、馬事公苑はあって当たり前の身近な施設ですので。

項目	2. 施工計画
意見の内容	実施者の見解
(1) 5. 工事期間が5、6年は長すぎます。環境影響評価に、工事期間の評価がなされないことは、問題であることを述べておきます。工事による、近隣住民の受任限度を評価すべきではありませんか。それが無いのであれば、追加すべきです。	(1) 評価書案における工事の実施に伴う環境影響評価は、「東京2020オリンピック・パラリンピック環境アセスメント指針（実施段階環境アセスメント及びフォローアップ編）」（平成28年6月 東京都環境局）に基づき実施しています。 工事期間を直接評価する項目はありませんが、工事中の建設機械の稼働に伴う大気質、騒音及び振動については、建設機械の稼働による影響が最大となる時期を対象に予測しており、いずれも評価の指標を満足すると考えております。 工事の実施に当たっては、排出ガス対策型建設機械（第2次基準値）の使用、防音シートの設置等のミティゲーションを実施し、周辺への影響ができる限り小さくなるよう配慮を行う計画としています。

(2) 環境影響評価の項目に関するもの

項目	1. 大気等
意見の内容	実施者の見解
(1) 1. 浮遊微粒子についての評価 自動車排ガス期限の微粒子についての評価が記載されています。馬事公苑には、自動車排ガスの他に、特有の問題がありますが、評価対象から抜けています。それは、砂の馬場の砂粒子が風で舞い上がり、近隣の住民に被害を及ぼしていることです。世田谷区の街づくり条例に基づく意見交換会の議事録に記載されていますが、南エリア住民からの公式のクレームが馬事公苑に寄せられています。周辺住民のクレームに対し、馬事公苑は何らかの化学的なデータを取得しているはずですが（取得していなければ、事業者の責任を果たしていないこととなります。）馬事公苑にデータを要求してください。その上で、オリ・パラ時、オリ・パラ後の化学的データを用いた影響評価を行ってください。あるいは、馬事公苑の提示する対策が現計画に盛り込まれる予定があるのであれば、その対策の有効性を化学的に検証して、結果を記載してください。	(1) 評価書案における大気等の環境影響評価は、「東京2020オリンピック・パラリンピック環境アセスメント指針（実施段階環境アセスメント及びフォローアップ編）」（平成28年6月 東京都環境局）に基づき、工所用車両の走行及び建設機械の稼働に伴う影響を対象に実施しています。 人馬の馬術訓練、馬術競技会の開催などを目的として昭和15年に開苑した馬事公苑は、その設置目的のため、開苑当初から馬場（砂や芝）及び砂走路を有しています。今回の計画においても、馬事公苑の設置目的からこれらの施設が不可欠なものである点は変わるものではありません。 なお、これらの施設の砂塵に関するご意見は、「より良好な生活環境の保持」へのご意見と考え、防砂用ネットやフェンスの新設、砂素材の変更に伴う保水機能の向上による飛散抑制効果を図るとともに、日常管理における改善措置等を行う計画としています。また、苑のほとんどが、樹高のある外周林で囲まれていることも抑制効果があると考えます。

項目	2. 緑	
	意見の内容	実施者の見解
<p>(1) 3. 緑</p> <p>第1の質問は、工事計画の熟度に応じた評価を行うと言いながら、本緑の評価のみは、本環境影響の評価対象にしていることです。合理的な説明が無いのは問題です。</p> <p>第1の質問は、苑内の木を可能な限り残すという趣旨の記述と実態の乖離の問題です。緑の量について、基準を満たすとの記述もあります。これらに対して、本環境影響評価では、その記述をそのまま鵜呑みにしています。馬事公苑の緑の分布についての評価が抜けています。つまり、東京都から都市計画公園に指定されており、実質的に公園の役割を担っているのが現在の馬事公苑です。</p> <p>オリ・パラによって、境界木と武蔵野自然林は保全される計画となっています。問題は、実際には、これらの木の数が、それ以外の苑内に名前が付けられた広場に点在する樹木の本数よりも圧倒的に多いことです。つまり、実際に公園的な機能を担っているのは、境界木ではなく、苑内の名前が付けられた広場の木なのです（木陰で憩う、そこに整備されている遊具で遊ぶ、など）。したがって、これらの木々をこそ、伐採しないような整備計画でなくてはならないのです（それができないのであれば、馬事公苑はオリ・パラをできない場所ということになります）。緑の評価を、単に苑内の木々の総数を分母にした評価では、緑が十分確保されているような数値となるのかもしれませんが。しかし、そのような環境影響評価は、都民の生活への影響を無視した評価ということになります。</p> <p>図1をご覧ください。線で囲った領域は都民が憩う場所で、高木が茂った樹林が点在しています。オリ・パラ後は図1の下の絵のように変貌します。木々がほとんど無い状態となることが分かります。これが、本環境影響評価では、浮彫になっています。</p>  <p>実際の公園的機能を発揮している区域とそうではない区域とは、分けて評価することが、必要ではありませんか？。林業における伐採と代替地への植林で平衡させることと、都市公園の緑保全とは全く異なるのですから。</p> <p>言いたいことは、現在の馬事公苑の緑の保全への</p>	<p>(1) 評価書案では、現時点では、第1期工事及び第2期工事で整備する建築物の具体的な計画が未定であるため、計画の熟度を踏まえ、解体工事及び第1期工事の実施に伴う環境影響及び緑化計画に係る環境影響を実施しています。</p> <p>また、評価書案における緑の環境影響評価は、「東京2020オリンピック・パラリンピック環境アセスメント指針（実施段階環境アセスメント及びフォローアップ編）」（平成28年6月東京都環境局）に基づき、計画地内の現況調査を実施するとともに、「法令等の緑化基準面積等」を評価の指標として、世田谷区みどりの基本条例における基準緑化と比較して評価を実施しています。</p> <p>事業の実施に当たっては、苑内の一部の樹木は移植を行いつつ、適宜、新植樹木を配植して緑量を確保する計画としています。</p> <p>また、緑化計画は、樹木医等の専門家の意見を参考にしながら、将来を見据えた適切な緑環境整備を行うことで、これまで同様、緑に親しめる公苑整備計画としています。具体的には、公園的機能を確保するため、正門付近では、馬事公苑の歴史と風格を感じられるよう既存の大径木を出来る限り保存し、メインプロムナードではサクラ並木のプロムナードとするほか、放牧場の大径木を保存する計画としています。また、サクラドレッサーージュでは木陰をつくるケヤキの保全及び苑内のサクラを移植し、馬とサクラによる風景を形成するほか、池や地形の起伏を活かした広々としたナチュラルアリーナでは、特徴的なヒマラヤスギ群を保全することで馬事公苑の歴史を紡ぐ計画としています。</p> <p>また、苑内で親しまれてきたお花畑やウメ、サクラ、フジ等については、四季の広場として集約し、一年を通じて見どころのある広場とする計画としています。そのほか、正門から近く利便性の高い位置に、原っぱ広場・子ども広場として拡がりのある大きな草地の広場を設けることで、馬と人にとってフレキシブルな緑空間を整備する計画としています。</p>	

取り組みと工夫は、都民生活への影響を最小にするということではなく、オリ・パラを開催することのみ重点が置かれているということです。この絵から、どうして緑を守る整備計画だ、と言えるのですか？緑を毀損してでも、オリ・パラを開催する、というのが実態でしょう。

環境影響評価の目的は、計画に対する科学的な分析によって、種々の矛盾があぶりだされ、より良い整備計画に誘導するというものはずです。見かけ上基準をみたしているから、環境影響は少ない、と結論するのは本末転倒ではありませんか。本環境影響評価は、現地の状況の精細な調査が不足しています。評価をやり直すべきです。

項目	3. 景観	
	意見の内容	実施者の見解
<p>(1) 4. 景観の問題</p> <p>図2をご覧ください。この写真は、近隣のマンションの屋上から現在の馬事公苑を撮影したものです。現事務棟の高さは11.8mですが、整備計画では高さが20mのメインオフィスになります。消失する森についても点線で囲って示しています。</p> <p>図2 眺望と全体の景観変化の程度</p> <p>言いたいことは、これだけの眺望の変化が予測されるという事実です。</p> <p>一方、本環境影響評価においては、景観については、熟度に応じて評価すると記載されています。問題は、図2に示すような影響を評価する計画となっていないことです。本環境影響評価において、影響の評価の測定点は5カ所が挙げられていますが、いずれも、ほとんど影響を受けない測定点、言い換えると、問題がなさそうな5カ所からの測定を行うことと記述されていることです。</p> <p>実際に影響を受ける、近隣の高層マンションも、影響評価地点に追加するべきであることをコメントします。その上で、受忍限度を超えるかどうかについて評価・判断すべきです。</p> <p>例えば、最大高さが20mのメインオフィスが建設されると、これまでは見えていた馬事公苑の部分が建物でスクリーニングされてしまいます。この影響は、マンションの位置によって大きな違いがあります。そのような影響について評価し、影響が大きい場合はそれを指摘し、事業者適切に対応することを促すべきです。例えば、建物の高さを現状程度</p>	<p>(1) 調査計画書では、眺望景観の予測地点としては、「東京都環境影響評価技術指針（付解説）」（平成26年3月 東京都環境局）に基づき、不特定多数の人の利用頻度及び滞留度が高い場所として計画地周辺の交差点等を代表的な眺望地点として選定しています。同指針では、「一般的に自由に人が立ち入ることが困難な建物屋上等は、代表的な眺望地点ではない」とされていることから、近隣のマンション等のベランダや屋上は代表的な眺望地点として選定しておりません。</p> <p>なお、本事業で整備する建築物の諸元については、現時点では具体的な計画が未定であるため、本評価書案では景観の評価は実施していませんが、今後の計画の熟度に応じて適切に実施してまいります。</p>	

<p>に変更するといったように。現状程度であれば、影響をほとんど無くすことになり、問題が解消されます。</p> <p>なお、これらの図1 (p. 23 参照)、図2 (p. 24 参照)は、事業者に対して、周辺住民の意見として提供しています。</p>	
---	--

項目	4. 自然との触れ合い活動の場
意見の内容	実施者の見解
<p>(1) 評価書案を読み、実際の馬事公苑に行っていて感じたところはどんぐりが実る樹木を残していただきたいということです。</p> <p>近隣の多くの保育園、幼稚園、児童館サークル（未就園児）たちが、一年に一度は馬事公苑に遠足に出かけます。そこでどんぐり拾いに夢中になっている姿をよくみます。児童館サークルでしか経験がありませんが、正門から入り、右側の馬場を反時計回りしてひまわり広場を通り、ウメ広場？の遊具のところに行きそのあと遊具で遊んでお弁当を食べて解散の流れです。あんなにどんぐりが採れる場所はなかなかありません。樹木に関して評価書案には簡潔にしか書かれておらず、馬事公苑をあまり知らない方が見てもどういう場所なのかかわからないと思ひまして思わずメールしました。桜の名所でもあるため、それらに目がいきがちですが、どんぐり拾いの名所でもあることをお伝えしたいです。</p> <p>メインアリーナの自動販売機があるところの横に馬の形をした二つの蛇口が同時に使える水場も素敵な趣なので残してほしい。</p> <p>また、近辺で子供達が車との事故などなく安全に過ごせる貴重な場所となっております。ボールや自転車、乗用玩具、シャボン玉など禁止で規制も多いですが、それにより保たれている環境もあるのかなと思います。</p> <p>また、馬に関しての知識がないため、馬への影響がどうなのかわかりませんが、道路に面して馬小屋がある場所があり時折道路越しに見られる、また動物の独特な匂いなどは貴重な経験で、馬を身近に感じられます。周辺の子供達がいつも身近に感じられるので、道路に面した馬小屋から馬を見られる機会は失いたくありません。</p>	<p>(1) 事業の実施に当たっては、苑内の一部の樹木は移植を行いつつ、適宜、新植樹木を配植して緑量を確保する計画としています。</p> <p>また、緑化計画は、樹木医等の専門家の意見を参考にしながら、将来を見据えた適切な緑環境整備を行うことで、これまで同様、緑に親しめる公苑整備計画としています。</p> <p>苑内のクヌギ、カシ、コナラ等の樹木についても、保存、移植及び新植の配置により、引き続きどんぐり拾いも楽しめる公苑整備計画を検討する計画としています。</p> <p>また、苑内には引き続き厩舎や放牧場、遊具のある子ども広場等を整備し、馬と触れ合う都民の憩いの場とする計画としています。</p>
<p>(2) 1940年開苑の馬事公苑は、東京都の緑あふれる憩いの場である多くの公園のなかでも、特に美しい公苑だと思います。小池知事もいらしたことがあると思いますが、武蔵野の森、木立からみえる馬の走る姿、木陰に守られた子供たちの広場、芝生のアリーナ、76年もの間私たちを見守ってきたヒマラヤスギや松の大木は、都内では、とても少なくなってきた景色です。30年前は、緑の多かった世田谷の住宅地ですが、現在は宅地化が急激に進み、交通量は増え、古い樹木は伐採され、鳥の声、虫の音を聞くことが難しくなってきました。</p> <p>大変個人的な想いをつづったもので、説得力がないことは、承知なのですが、15日間のオリンピックのために、6年間公苑は閉ざされ、多くの大木は伐採され、1万4千人を収容できる競技会場が建設されることに不条理を感じずにはいられません。休</p>	<p>(2) 本事業は、馬事公苑の所有者である日本中央競馬会が、老朽化した施設の更新を検討していたところ、平成27年2月のIOC理事会において東京2020大会の馬術競技会場（クロスカンントリーを除く）として馬事公苑の利用が決定したことを受け整備を行うものです。</p> <p>事業の実施に当たっては、苑内の一部の樹木は移植を行いつつ、適宜、新植樹木を配植して緑量を確保する計画としています。</p> <p>また、緑化計画は、樹木医等の専門家の意見を参考にしながら、将来を見据えた適切な緑環境整備を行うことで、これまで同様、緑に親しめる公苑整備計画とするほか、苑内には引き続き厩舎や放牧場等を整備し、都民の憩いの場となる馬と触れ合う公園的施設とする計画としています。</p>

日、馬事公苑で過ごす時間・空間を楽しみにしている都民の声は、計画には反映されていないと思います。子育て・介護・仕事それらの日常生活に、ゆったりとした存在で寄り添ってきた馬事公苑の存在の大きさは、競技場計画を立てる方々に認識されていない印象があります。また、駐車場の情報が環境アセスメントには掲載されていないようです。現在の計画以上に自然憩いの場が、壊されてしまうのではと危惧しています。

また、7・8月の夏場の開催では、35度を超える蒸し暑い環境の中、馬が苦しみながら競技に臨むことになるのではないのでしょうか。夏場、多くの日本の乗馬クラブでは、馬たちは点滴を打ちながら、従事しているとも聞きます。八ヶ岳や小淵沢のような夏でも気温が低く、馬場も整備しやすい場所での開催は、難しいのでしょうか。

ヨーロッパから来た馬術という競技、高温多湿な密集した住宅地で行うことは、競技内容と会場がミスマッチではないかと思います。とりとめのない文章で、申し訳ありませんが、小池都知事、政策担当の方々、馬事公苑を少しでも現状に近い形で、残していくことに共感頂くことが出来たら、そのお気持ちを今後の計画に反映していただけたらと思います。

なお、駐車場については、評価書案 p.17 に記載しているとおり、北エリア及び南エリアでは、東京都駐車場条例及び世田谷区建築物の建築に係る住環境の整備に関する条例に基づき適切な駐車場台数を確保するとともに、公和寮エリアに来苑者用駐車場を設置する計画としており、評価書案では、これらの駐車場を考慮して予測を行っております。

項目	5. 交通安全	
意見の内容	実施者の見解	
<p>(1)交通安全について</p> <p>【小田急経堂駅】</p> <ul style="list-style-type: none"> ホームは安全な幅、エレベーターは車椅子2台が同時に入れる大きさが確保されている。 <p>【小田急千歳船橋駅】</p> <ul style="list-style-type: none"> 新宿方面ホームへのエレベーターは車椅子2台が同時に入れる大きさだが、小田原方面ホームへのエレベーターは車椅子1台分の大きさとなっている。 <p>【東急桜新町駅】</p> <ul style="list-style-type: none"> ホームから改札までのエレベーターは車椅子1台分の大きさとなっている。 改札から地上への経路ではエスカレーターの設定がなく、車椅子1台分のエレベーターの設置および階段のみとなっている。 <p>【東急用賀駅】</p> <ul style="list-style-type: none"> ホームから改札までのエレベーターは車椅子1台分の大きさとなっており、エスカレーターは設置されていない。 改札から地上への経路では、車椅子1台分のエレベーター、エスカレーター、階段が設置されている。 <p>【小田急経堂駅から馬事公苑への道路状況】</p> <ul style="list-style-type: none"> 経堂駅からの商店街を抜けて農大通りに入る箇所では4°×100mの登り傾斜がある。 評価書案の概要にも記されてあるが、農大通りは歩車分離ができておらず、誘導員の配置や、開催時の交通規制など配慮が必要である。 <p>【東急上町駅から馬事公苑への道路状況】</p> <ul style="list-style-type: none"> 世田谷区立桜小学校を左折するところで、7°×5m、3°×30mの登り坂があり、車椅子利用者には配慮を要する。また、桜小学校横の歩道の真ん中に縁石があり段差となっている。 桜小学校から世田谷通りへ抜ける道に歩道幅0.9mの箇所があり、車椅子同士のすれ違いが困難な幅となっている。 <p>【まとめ】</p> <ul style="list-style-type: none"> 馬事公苑周辺の道路は歩道が整備されている箇所が多く歩きやすい印象があった。 各駅からは経路はわかりづらいため、案内表示などを検討する必要があると思われる。 	<p>(1) 大会時の観客の主要な動線については、組織委員会、国及び都が、協議会を設置して策定を進めている「Tokyo2020 アクセシビリティ・ガイドライン」を踏まえ、都が整備する施設等について対応を行っていくとともに、他の施設管理者等に表示サインも含めたアクセシビリティの確保について働きかけていきます。</p>	

項目	6.その他
意見の内容	実施者の見解
<p>(1) 2. 堆肥臭気の問題</p> <p>上記と同様に、馬の糞尿がしみ込んだ藁を堆肥にする際の臭気が、近隣の住民を悩ませています。厩舎の増強など、滞在馬の数が増え、堆肥の量も増えます。この堆肥に関する臭気についての評価がなされていません。環境影響評価の項目に追加してください。住民の要求は、過去何年もなされているので、馬事公苑において、何らかの測定がなされているはずで、それらデータを取得していないとすれば、事業者として極めて不適切な周辺住民への対応ということになります。オリ・パラを機に、科学的なデータに基づく評価をお願いします。何らかの臭気対策が検討されているのであれば、その有効性を検証し、記載してください。</p>	<p>(1) 人馬の馬術訓練、馬術競技会の開催などを目的として昭和 15 年に開苑した馬事公苑は、その設置目的のため、開苑当初から、馬を繋養する施設であり、現在の都市計画上の公園の区分は「動物のいる特殊公園」（未開設）とされています。</p> <p>臭気対策としては、現在、馬房用の敷料（寝ワラ）のうち、使用しなくなったものを苑内のいくつかの屋根付きの場所に一旦集め、極力、臭気が発生しないよう毎週搬出しております。</p> <p>事業の実施にあたっては、使用済み敷料の一時集積について、配置箇所の工夫や集積所を新たに建物構造とするなど、周辺への影響をできる限り小さくするための配慮を行う計画としています。</p>

6. 実施段階環境アセスメント手続の実施者

[実施者]

名 称：東京都

代表者：東京都知事 小池 百合子

所在地：東京都新宿区西新宿二丁目 8 番 1 号

7. その他

7.1 東京 2020 大会に係る実施段階環境アセスメント及びフォローアップの全対象事業についての実施段階環境アセスメント及びフォローアップの実施予定又は経過

馬事公苑の実施段階環境アセスメントの経過は、表 7.1-1 に示すとおりである。

表 7.1-1 馬事公苑の実施段階環境アセスメントの経過

実施段階環境アセスメントの経過	
環境影響評価調査計画書が公表された日	平成 28 年 6 月 16 日
意見を募集した日	平成 28 年 6 月 16 日～平成 28 年 7 月 5 日
都民の意見	0 件
調査計画書審査意見書が送付された日	平成 28 年 7 月 15 日
環境影響評価書案が公表された日	平成 28 年 9 月 9 日
意見を募集した日	平成 28 年 9 月 9 日～平成 28 年 10 月 23 日
都民等の意見	4 件

7.2 意見見解書を作成した者の氏名及び住所並びに意見見解書の作成の全部又は一部を委託した場合にあっては、その委託を受けた者の氏名及び住所

[作成者]

名 称：東京都

代表者：東京都知事 小池 百合子

所在地：東京都新宿区西新宿二丁目 8 番 1 号

[受託者]

名 称：日本工営株式会社

代表者：代表取締役社長 有元 龍一

所在地：東京都千代田区九段北一丁目 14 番 6 号

本書に掲載した地図は、国土地理院発行の2万5千分の1地形図を使用したものである。

本書に掲載した地図は、国土地理院長の承認（平成24関公第269号）を得て作成した東京都地形図（S=1:2,500）を複製（28都市基交第100号）して作成したものである。無断複製を禁ずる。

平成 28 年 11 月発行

登録番号 (27) 38

東京 2020 オリンピック・パラリンピック競技大会

実施段階環境影響評価書案に係る意見見解書

(馬事公苑)

編集・発行 東京都オリンピック・パラリンピック準備局
大会施設部調整課
東京都新宿区西新宿二丁目 8 番 1 号
電話 03(5320)7737

内容についてのお問い合わせは上記へお願いします。

